Fundación Milenio

INFORME NACIONAL DE COYUNTURA

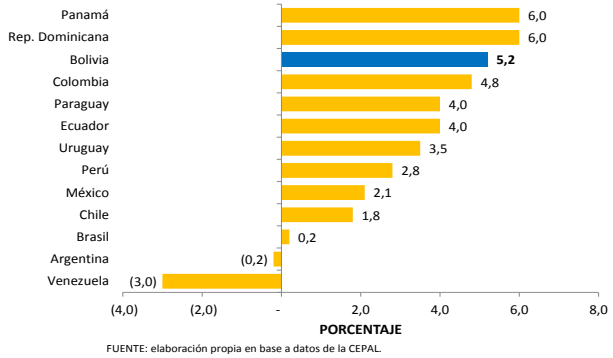
13 de febrero de 2015 Nº 263

Desempeño de la economía boliviana 2014

Crecimiento

Bolivia alcanzó el tercer lugar en el ranking de crecimiento en América Latina, con 5.2 por ciento el 2014, después de Panamá y República Dominicana (ver gráfico 1).

GRÁFICO 1
CRECIMIENTO EN LATINOAMERICA
AÑO 2014



FUENTE: elaboración propia en base a datos de la CEPAL.

Los datos de la CEPAL muestran que el desempeño económico regional se hizo más lento el 2014 ya que el promedio de América Latina bajó de 2,7 por ciento en 2013 a 1,1 por ciento en 2014. Esto se debió al deterioro de los términos de intercambio que ya disminuyeron en 2013 (2,1 puntos porcentuales en relación a 2012), y en 2014 (1,6 puntos porcentuales en comparación a 2013).

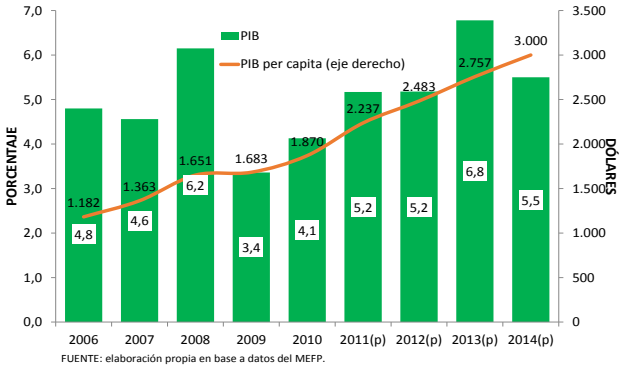
De acuerdo a los datos del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas el crecimiento económico ha sido superior al 5 por ciento durante 4 años consecutivos, entre 2011 y 2014. El 2014 alcanzó 5,5 por ciento, 1,6 puntos porcentuales menos respecto a 2013.

Tomando en cuenta la excepcional y extensa bonanza que experimentó el país entre el 2006 y 2014, que se tradujo en un aumento extraordinario de los ingresos fiscales (Ver el libro: ¿Dónde está la plata?) podíamos haber aspirado a un crecimiento más intenso si los recursos se hubieran asignado con más eficiencia y hubiéramos diversificado las fuentes de producción.

Los datos del INE señalan que al tercer trimestre de 2014 el Producto Interno Bruto (PIB) registró un crecimiento acumulado del 5.40 por ciento, respecto a similar período de 2013. Las tres actividades con mayor incidencia en el crecimiento fueron las actividades financieras, que crecieron en 6.48 por ciento; la industria manufacturera, que se expandió en 4.07 por ciento; y sobre todo el sector petrolero, que creció en 7.30%. Juntos, estos tres sectores incidieron en 2 puntos del crecimiento total. La minería creció un relevante 6.20 por ciento, pero su incidencia solamente fue de 0.33 puntos.

Como el ritmo de crecimiento de la población tiende a bajar, el PIB per cápita de Bolivia en 2014 alcanzó los US$ 3,000. En relación al 2013 el aumento fue de 8.8 por ciento (ver gráfico 2).

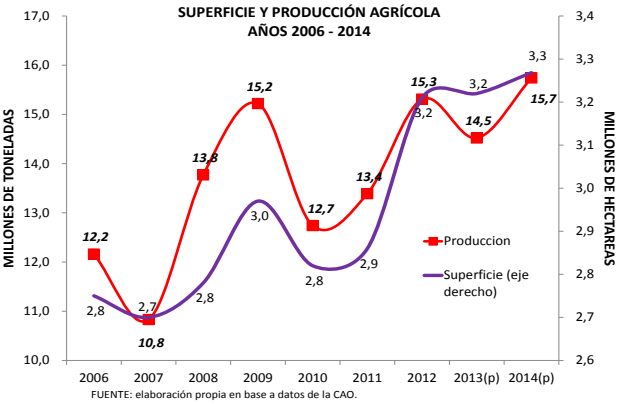
GRÁFICO 2
CRECIMIENTO DEL PIB DE BOLIVIA Y PIB PER CÁPITA
AÑOS 2006 - 2014



FUENTE: elaboración propia en base a datos del MEFP.

En la agricultura se registró un fenómeno interesante de mejora en los rendimientos. El valor bruto de producción agropecuaria (VBPA) en 2014 creció el 14 por ciento en relación al 2013, impulsado principalmente por la mejora en los rendimientos, ya que la producción creció mucho más rápidamente que la superficie cultivada (1,5 por ciento) en los rubros agroindustriales y cereales. Estos componen en conjunto el 58 por ciento del VBPA (ver gráfico 3).

GRÁFICO 3
SUPERFICIE Y PRODUCCIÓN AGRÍCOLA
AÑOS 2006 - 2014



FUENTE: elaboración propia en base a datos de la CAO.

El incremento de los volúmenes de producción, acompañado de niveles de precios más altos en la mayoría de los rubros agropecuarios, explican estos resultados positivos. Se estima para el 2014 una cifra final del VBPA

primaria de US$ 3.112 millones, de los cuales el sector agrícola aportaría con el 71 por ciento y el pecuario 29 por ciento.

En 2014 el sector agrícola registró una leve recuperación de la superficie cultivada y en mayor proporción la cantidad producida luego de la disminución registrada en 2013, dicho incremento se registró principalmente por los excelentes rendimientos de los cultivos de maíz, arroz, sorgo y soya en la campaña de verano 2013-2014 y de trigo, sorgo y maíz en la campaña de invierno 2014.

La balanza comercial y las reservas

Aunque el crecimiento de la economía de Bolivia también se hizo más lento, los problemas no llegaron por los términos del intercambio. A diferencia del promedio para América Latina, para Bolivia subieron un 5.9 por ciento en 2014 en comparación a 2013, periodo que registró una caída de 1.7 por ciento. En parte gracias a eso las exportaciones alcanzaron un nuevo nivel histórico con US$ 12,991 millones. De este monto US$ 8,599 millones (66 por ciento del total) fueron materias primas tradicionales (hidrocarburos y minerales), y US$ 4,392 millones productos no tradicionales (34 por ciento).

Las importaciones crecieron más rápidamente que las exportaciones, alcanzando los US$ 10,492 millones. Lo preocupante es que el 75 por ciento de las compras externas fueron de bienes de consumo y materias primas, que se podrían producir internamente considerando las fortalezas y potencialidades que tiene el país y la disponibilidad de recursos para inversión en el sistema financiero.

El saldo de la balanza comercial el 2014 fue positivo, alcanzando los US$ 2,499 millones. Sin embargo, es una cifra menor en 16 por ciento respecto al 2013.

El crecimiento superior y continuo de las exportaciones, ha permitido que las Reservas Internacionales netas hayan llegado a los US$ 15,123 millones.

Esta liquidez parece haber alentado a las instituciones públicas que en el mes de diciembre aceleraron sus ejecuciones presupuestarias.

Inflación

La inflación acumulada a diciembre de 2014 llegó a 5.19 por ciento, un ritmo más bajo que en 2013 que registró 6.48 por ciento. Este resultado se debe, en gran medida, a la aplicación de una política monetaria contractiva, mediante la colocación de títulos públicos por parte del Banco Central de Bolivia que lograron absorber el exceso de liquidez que se origina en el expansivo gasto fiscal.

La microeconomía

Se evidencia un crecimiento de la demanda más lento de lo que se esperaba, específicamente por la pérdida del poder adquisitivo. Recordemos que la inflación acumulada entre 2005 y 2014 alcanza al 40 por ciento, y que eso afecta severamente la capacidad adquisitiva de la gente. Hoy en día el ciudadano de a pie, con un monto determinado de dinero, solo adquiere un poco más de la mitad de lo que compraba el 2005. Si bien los salarios se han incrementado, la inflación ha erosionado su capacidad de compra.

Otro aspecto fundamental es que la informalidad sigue en aumento. Ha disminuido la tasa de desempleo abierta, pero la informalidad continua siendo la que más empleo genera.

La actividad económica que aglomera mayor cantidad de personas ocupadas es el comercio, que se expande cada vez más en las zonas urbanas de las ciudades. El comercio minorista, que en gran medida se abastece de productos ingresados de contrabando (sobre todo ropa pero también automóviles y electrodomésticos), afecta a las instituciones públicas que tienen que abastecer de servicios básicos, salud, educación y seguridad ciudadana a toda la población cuando solamente una parte está aportando con impuestos.

Propuestas

El crecimiento requiere de inversiones que aumenten la productividad laboral y provean de más y mejores bienes y servicios a los consumidores, cuya capacidad de compra se debe preservar. Esto hace imprescindible:

- fortalecer la seguridad jurídica para generar un clima estimulante para las inversiones,

- garantizar la menor inflación posible controlando la expansión monetaria,

- ajustar el tipo de cambio para alentar las exportaciones y desalentar las importaciones.

Parece también necesario ajustar el Presupuesto Fiscal 2015 anticipando la disminución de las rentas del gas natural y de los minerales.

Para diversificar el portafolio de inversiones y disminuir la excesiva dependencia en los hidrocarburos, se debe dar prioridad a iniciativas en productos no tradicionales (manufacturas y agroproductivas), liberando las exportaciones, permitiendo el uso de la biotecnología y promoviendo la innovación de empresas y empresarios.

La reforma del sistema judicial, ya anunciada por el Presidente, es de suma urgencia pero debe evitarse la tentación de manipular políticamente la conformación de tribunales y su funcionamiento. Si no se garantiza la más absoluta independencia de poderes, el fracaso seguirá reflejándose en una economía que dispone de recursos pero no es capaz de invertirlos.

Finalmente, deben recuperarse y buscarse nuevos mercados internacionales, especialmente con Estados Unidos, la Unión Europea, China e India.