Fundación Milenio

INFORME NACIONAL DE COYUNTURA

9 de agosto de 2013

Nº 206

Censo 2012: Los aspectos poblacionales

El Estado Plurinacional de Bolivia cuenta según el Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2012 con 10,027,254 habitantes con tres características importantes: Primero, su distribución es asimétrica entre los nueve departamentos que lo componen, es decir las diferencias poblacionales entre departamentos, regiones y municipios es altamente heterogénea, 12 municipios representan el 51 por ciento del total de la población, segundo su crecimiento no es dinámico por el contrario es lento y en progresión aritmética (no geométrica como en países como México, Pakistán, China e India entre otros) lo que significa que en promedio hemos crecido 1.83 millones de habitantes entre los últimos cinco censos realizados (1950, 1976, 1992, 2001 y 2012). Finalmente, Bolivia tiene la densidad poblacional más baja de la región 9 habitantes por kilómetro cuadrado ocupando el último lugar de 20 países que componen la región latinoamericana, comparativamente Argentina cuenta con 15 habitantes por kilómetro cuadrado, Paraguay 17 habitantes por kilómetro cuadrado, Uruguay 19 habitantes por kilómetro cuadrado y Brasil, Perú, Chile con 23 habitantes por kilómetro cuadrado.

No se cumplieron las estimaciones y el crecimiento de la población a paso lento. Las Proyecciones del Instituto Nacional de Estadística (INE) y la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) basados en los dos censos anteriores fueron de alrededor 10.4 (para el 2010) y 10.2 (para el 2012) millones de habitantes respectivamente, sin embargo el dato actual del INE es ligeramente inferior aparentemente debido al aumento de la migración, la mortalidad y la desaceleración de la fecundidad. En 1950 Bolivia según el censo contaba con 2.7 millones de habitantes con una densidad de 2 (2.46) habitantes por kilómetro cuadrado, en 1976 la población alcanzó 4.6 millones de habitantes (creció 70.61 por ciento en términos relativos respecto al censo de 1950, en términos absolutos 1,909,321 habitantes). En 1992 se registraron 6.4 millones de habitantes con una densidad poblacional de 5 (5.84) habitantes por kilómetro cuadrado, en el 2001 la población alcanzó 8.2 millones de habitantes (creció 28.87 por ciento en términos relativos respecto al censo de 1992, en términos absolutos 1,853,533 habitantes). En el 2012 los bolivianos son 10 millones de habitantes, la densidad poblacional alcanza a 9 (9.13) personas por kilometro cuadrado y ha crecido respecto el censo del 2001 en 21.18 por ciento es decir en 1,752,929 habitantes en términos absolutos.

El crecimiento poblacional departamental y municipal es asimétrico y altamente heterogéneo: 5.13 millones de bolivianos viven en centros urbanos, representan el 51 por ciento de la población y a nivel municipal de concentran en solo 12 municipios. A nivel departamental La Paz (2,706,351), Santa Cruz (2,655,084) y Cochabamba (1,758,143) concentran al 71 por ciento de la población. La Paz es el departamento más poblado seguido de Santa Cruz y Cochabamba. Pando registra el mayor crecimiento poblacional (110.25 por ciento con respecto al censo del 2001).

Se registran avances en el área educativa. En 1950 el índice de analfabetismo era del 70 por ciento, 62 años después la tasa de alfabetismo alcanza a 94.98 por ciento es decir 6.55 millones de personas declararon que saben leer y escribir. Sin embargo, esta cifra que es ciertamente alentadora no oculta el hecho que Bolivia cuenta con la más baja calidad educativa de la región, las asimetrías abarcan al conjunto del sistema y se dan a nivel rural y urbano en centros educativos privados con respecto a los públicos, etc. El CNPV 2012 referido a educación consulto sobre indicadores de alfabetismo, asistencia escolar y nivel de instrucción. Por género se alfabetizaron en mayor proporción la población femenina con respecto a la masculina. La tasa de asistencia escolar alcanza a 83.54 por ciento superior a la registrada en los censos del 2001 (79.71 por ciento) y 1992 (72.32 por ciento).

Más de medio millón de bolivianos salieron del país por un mejor estándar de vida. La situación de precariedad laboral a nivel departamental motivó a que 562,461 bolivianos tomen la decisión de migrar a Argentina, España, Brasil y en menor proporción a los Estados Unidos entre otros. Potosí (131,441 migrantes), Cochabamba (127,441 migrantes) y Santa Cruz (112,183 migrantes) son los principales departamentos de donde salieron bolivianos hacia el exterior. Sin embargo, Santa Cruz es el departamento con mayor recepción de remesas seguida de Cochabamba y La Paz, según el estudio “Nivel de Remesas de Trabajadores 2013” del Banco Central de Bolivia en el cual de enero a mayo se registran un total de US$ 475.4 millones de envíos monetarios hacia nuestro país. Por primera vez desde 1950 la boleta censal (pregunta No 20) incluyó acertadamente la pregunta de emigración en el país la misma consideró un intervalo de 11 años atrás.

Población vulnerable alcanza a 388,115 habitantes. El CNPV 2012 registró a personas con alguna discapacidad visible (relacionada con discapacidades de los 5 sentidos o invalidez de algún miembro del cuerpo humano) de los

cuales 198,443 son mujeres y 189,672 son del sexo masculino.

Los embarazos son cada vez más institucionalizados. Las mujeres embarazadas acuden más a centros de salud, la variable referida a atención materna muestra que el 67 por ciento de los partos declarados se atendieron en centros de salud, esta cifra es 14 puntos porcentuales superior al declarado en el censo del 2001 que fue del 53 por ciento, es un avance significativo si lo relacionamos la meta del milenio referida a la reducción de la mortalidad tanto infantil como materna.

El 70 por ciento de los bolivianos cuenta con vivienda propia: El número de bolivianos que cuentan con una vivienda propia se incremento en 39.10 por ciento con respecto al censo del 2001. El CNPV 2012 registró a 3,134,613 casas de tipo particular. Lo que muestra que la demanda en vivienda y las inversiones inmobiliarias ha crecido en los últimos 11 años.

Nuevo escenario de distribución de la renta nacional. Los ingresos de coparticipación tributaria se distribuyen según la población de cada departamento o municipio con respecto a la población total del país (de la recaudación efectiva de aduanas e impuestos un 20 por ciento se asigna a alcaldías y un 5 a universidades). Por ejemplo Santa Cruz según el censo del 2001 tenía 2,029,471 habitantes el mismo representaba en ingresos de coparticipación tributaria el 24.5 por ciento de los 8,274,325 de habitantes según el censo del 2001. Con los nuevos datos del CNPV del 2012 esa cifra se incrementará a 26.5 por ciento. Pando recibirá 1.1 por ciento superior al 0.6 por ciento que recibía, Beni obtendrá por coparticipación tributaria 4.2 por ciento, inferior al 4.4 por ciento que recibía, Tarija 4.8 por ciento con respeto a 4.7 del 2001, Potosí 8.2 con respecto a 8.6 del 2001, Oruro 4.9 con respecto al 4.7 del 2001, Cochabamba 17.5 con respecto al 17.6 del 2001, La Paz 27 por ciento con respecto a los 28.4 por ciento que recibía desde el 2001, Chuquisaca 5.7 por ciento con respecto a 6.4 del 2001.

La identidad indígena de hoy ha cambiado con respecto al censo del 2001. El 58 por ciento de los bolivianos mayores a 15 años expresó no pertenecer a ningún pueblo originario campesino (la CPE reconoce 36 pueblos indígena originario campesinos). La auto pertenencia e identificación indígena en el censo del 2001 establecía que el 62 por ciento de los bolivianos mayores de 15 años expresaron pertenecer a alguno de los pueblos indígenas. La pregunta No 29 del CNPV 2012 era similar a la del censo del 2001 pero en esta ocasión con resultados contrapuestos el 58 por ciento (4,032,014 de bolivianos) dice no pertenecer a un pueblo originario y el 41 por ciento (2,806,592 de bolivianos) afirma su pertenencia, la disminución afecta fundamentalmente a los pueblos indígenas de habla Quechua y Aymara.

Bolivia cuenta con una población cada vez mas adulta y menos joven: De los tres grandes grupos de edad que identifican de manera general la demografía poblacional la población de 0 a 14 años nuestro país alcanza el 31.02 por ciento del total poblacional, el cual es de acuerdo estándares y a recomendaciones de organismos internacionales 9 puntos porcentuales inferiores al porcentaje recomendado de 40 por ciento para clasificar a un país como joven en población. La población de 15 a 64 años catalogada como adulta representa el 62.86 por ciento del total poblacional y finalmente la población de 62 años a más representa el 6.12 por ciento.

Las tecnologías de información y comunicación es un factor de bienestar. El 74.73 por ciento (2,109,536) de las familias tienen acceso a una radio, 71.59 por ciento (2,025,154) cuentan con teléfono fijo o celular, 67.24 por ciento (1,844,516) con aparatos de televisión, solamente el 23.36 por ciento tiene computadora (646,924) y finalmente solo el 9.45 por ciento tiene acceso a internet, datos que están muy por debajo de acuerdo a estándares internacionales de la región.

Comentarios finales

Se han generado distintas críticas por la diferencia poblacional (de 362,659 habitantes) registrada entre los datos presentados en enero de este año con respecto a los de julio, la posición de la administración gubernamental es que se descarta una auditoria censal y los datos de manera general fueron avalados por el Presidente del Estado en su mensaje presidencial.

Una lección importante del proceso es que la recolección de datos del universo de la población boliviana debe, sin duda, hacerse en el marco de la planificación y con la debida anticipación por la magnitud del proceso. Por definición un censo es un instrumento para la planificación y del insumo de sus datos deberían elaborarse políticas públicas a favor de los bolivianos.

Hasta el siguiente censo debe indefectiblemente realizarse un exhaustivo trabajo pre censal referido principalmente a la actualización cartográfica la cual tarde o temprano influye en la variación de los resultados.

La calidad de la información y su recolección esta correlacionada con la capacitación de los recursos humanos encargados del proceso, en el CNPV del 2012 se presentaron problemas en este ámbito los cuales inevitablemente influyeron en la calidad del mismo.

En la práctica se realiza generalmente una encuesta post censal para estimar la sub numeración o sub representación y otros posibles defectos o ruido generado aparentemente en la recolección de los datos. El INE aparentemente no está contemplando este ejercicio lo cual le resta márgenes de corrección de errores al proceso.