Fundación Milenio

INFORME NACIONAL DE COYUNTURA

12 de mayo de 2010 Nº 46

Tendencias de la pobreza

La pobreza no está descendiendo en Bolivia. El indicador que mide la pobreza se ha estancado en torno al 60 por ciento en los últimos 5 años, a pesar de que en el mismo periodo se cuadruplicaron las exportaciones y el país disfrutó de superávits continuos, disponiendo de recursos financieros como nunca antes en su historia. Algo está fallando.

En los estudios sobre América Latina, la palabra que se asocia con más frecuencia a Bolivia es pobreza.

Los datos económicos sitúan al país entre los más pobres del mundo. El producto nacional es reducido, como lo es la contribución de Bolivia al comercio mundial o, para decirlo de otra manera, a la circulación de bienes y servicios que satisfacen las necesidades de la gente.

Además, Bolivia es también un país de pobres.

La mayor parte de la población vive en condiciones de pobreza, lo que se expresa en malas condiciones nutricionales y salud frágil, elevada mortalidad infantil y reducida esperanza de vida, alimentación escasa e inadecuada, viviendas de baja calidad y sin servicios, pocos recursos para la educación y otros aspectos que hacen que la vida de la mayoría de los bolivianos sea difícil.

Por eso, no es de extrañar que la pobreza sea uno de los temas recurrentes en las relaciones internacionales de nuestro país, así como en los debates internos de política económica y social. La cooperación internacional y el debate político tienden a concentrarse en la pobreza, desplegando innumerables propuestas, proyectos y actividades diseñadas con la intención de superarla.

En la Cumbre del Milenio celebrada en Nueva York en el año 2000, se plantearon Objetivos o Metas muy concretas y la primera consiste en reducir la pobreza y el hambre a la mitad en quince años.

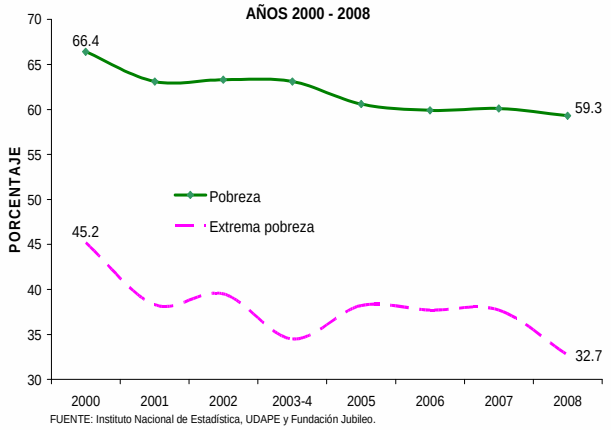
El acuerdo no especifica cómo alcanzar esas metas, dejando a los países la elección del camino que desean seguir para lograrlo. No hay recetas ni recomendaciones, pero sí la obligación de hacer un seguimiento de los datos y advertir cuán rápido nos acercamos, o nos alejamos, de esas metas. Tampoco hay premios ni sanciones para los países, aunque sí presiones morales y la obligación de rendir cuentas al resto del mundo sobre los avances y esfuerzos que se hacen para cumplir los desafíos asumidos por todos.

La cooperación internacional no ha podido establecer mecanismos confiables de seguimiento o evaluación. Depende de los informes que presenten los ejecutores de sus políticas, que naturalmente tienden a poner de relieve sus propios logros, o de los propios funcionarios de gobierno, que también resaltan los aspectos positivos de su propio desempeño.

Los informes describen con detalle los esfuerzos realizados y aprecian la voluntad política, pero al final, tomando en cuenta los datos, concluyen que es poco probable que se alcance la meta acordada de reducir a la mitad la pobreza y el hambre.

Los datos muestran que, efectivamente, la reducción de la pobreza se ha estancado (ver gráfico 1).

GRÁFICO 1
BOLIVIA: TENDENCIAS DE LA POBREZA
AÑOS 2000 - 2008



FUENTE: Instituto Nacional de Estadística, UDAPE y Fundación Jubileo.

La fuente principal de datos en Bolivia, el Instituto Nacional de Estadística, aplica una amplia encuesta a los hogares, obteniendo de ese modo información detallada sobre las condiciones de vida, el empleo y los ingresos. La encuesta es extensa y compleja y su procesamiento toma mucho tiempo, de modo que los datos no se ponen a disposición del público sino pasado mucho tiempo. Sin embargo, los datos más importantes terminan difundiéndose.

De varias publicaciones se reconstruyó la serie ilustrada en el gráfico y en el cuadro:

CUADRO 1
BOLIVIA: TENDENCIAS DE LA POBREZA
AÑOS 2000 - 2008

AÑO	Pobreza (Porcentaje)	Pobreza extrema (Porcentaje)
2000	66.4	45.2
2001	63.1	38.3
2002	63.3	39.5
2003-2004	63.1	34.5
2005	60.6	38.2
2006	59.9	37.7
2007	60.1	37.7
2008	59.3	32.7

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística, UDAPE y Fundación Jubileo.

Tomando en cuenta el año 2000 como punto de partida, puesto que en ese año se acordaron las Metas del Milenio, tendríamos que la pobreza debería bajar hasta el 33.2 por ciento en el 2015, con el 22.6 por ciento de la gente en condiciones de pobreza extrema.

La información muestra que aún estamos lejos de alcanzar esa meta. La pobreza bajó casi 6 puntos porcentuales entre el año 2000 y el 2005, pero desde entonces se ha estancado alrededor del 60 por ciento. Si se aplicara una línea recta reflejando la tendencia de estos años, resultaría que a este paso recién podríamos alcanzar la meta acordada el año 2035, es decir, con veinte años de retraso.

La extrema pobreza bajó más pero a un ritmo inestable. Al estancamiento registrado entre 2005 y 2007, le sucedió un descenso de 5 puntos porcentuales en el último año. Es posible que ello se haya debido al aumento de los precios de los alimentos en ese año, que golpearon a los consumidores urbanos pero beneficiaron a los agricultores.

Como se ve, no estamos en el camino de cumplir el desafío que aceptamos como país hace 10 años. Eso no debería desalentarnos. Al contrario, deberíamos intensificar los esfuerzos para cumplir esa promesa que nos hicimos a nosotros mismos.

Para ello, es necesario empezar por reconocer que no puede lucharse contra la pobreza si no se logra crear riqueza.

Es ahí donde estamos fallando. Aumentan las exportaciones pero no crece la capacidad productiva. Se expande el gasto fiscal pero, en vez de crear nuevas empresas, se compran acciones e instalaciones ya existentes, sin crear empleos ni ampliar la producción. Y en el ámbito privado los bancos reciben depósitos más rápido de lo que colocan créditos, hay dinero pero no inversión.

La creación de riqueza y la lucha contra la pobreza son dos caras de una misma medalla, y se alcanzan simultáneamente: abriendo mercados, atrayendo inversiones, generando confianza, garantizando el cumplimiento de la ley y respetando la independencia de los tribunales.

INDICADORES ECONÓMICOS

	2009 Al 5 de Mayo	2010 Al 5 de Abril	2010 Al 5 de Mayo	Var. Anual (%)	Var. Mensual (%)
TIPOS DE CAMBIO					
BS / US$	7.07	7.07	7.07	0.00	0.00
Bs / Euro	9.34	9.47	9.07	(2.94)	(4.24)
Peso /US$ (CHILE)	573.55	521.95	522.73	(8.86)	0.15
Nuevo Sol /US$ (PERÚ)	2.99	2.83	2.85	(4.72)	0.61
Peso /US$(ARGENTINA)	3.69	3.88	3.90	5.59	0.62
Real /US$(BRASIL)	2.15	1.76	1.79	(16.83)	1.64
COTIZACIONES INTERNACIONALES					
Dow Jones (INDU)	8,410.65	10,973.55	10,868.12	29.22	(0.96)
Euro / US$	0.75	0.74	0.77	3.03	4.42
PRECIOS DE MATERIAS PRIMAS					
Petróleo (WTI,US$/bl)	53.84	86.82	79.97	48.53	(7.89)
Soya (US$ /TM)	359.50	261.20	279.70	(22.20)	7.08
Oro (US$ /O.T.)	903.00	1,124.00	1,172.00	29.79	4.27
Plata (US$ /O.T.)	13.11	17.92	17.63	34.48	(1.62)
Estaño (US$ /L.F.)	5.76	8.30	7.80	35.42	(6.01)
Zinc (US$ /L.F.)	0.68	1.08	0.92	35.75	(14.74)

INDICADORES MONETARIOS (MM US$)

	2009 Al 5 de Mayo	2010 Al 5 de Abril	2010 Al 5 de Mayo	Var. Anual (%)	Var. Mensual (%)
Reservas Internacionales Netas	7,740.9	8,459.1	8,404.1	8.6	(0.7)
Transferencias del exterior al Sistema Financiero[1]	0.0	0.0	0.0	n.a.	n.a.
Transferencias del Sistema Financiero al exterior[1]	0.0	0.0	5.0	n.a.	n.a.
Emisión Monetaria (MM Bs.)	15,031.7	18,141.5	18,346.5	22.1	1.1
Omas (Netas)	3,260.1	2,249.6	2,245.2	(31.1)	(0.2)
Depósitos bancarios	5,747.1	6,938.2	7,119.2	23.9	2.6
Cartera bancaria	4,091.1	4,429.7	4,859.6	18.8	9.7
Deuda interna consolidada (SPNF y BCB)	5,552.2	4,398.5	4,392.8	(20.9)	(0.1)

Fuente: Banco Central de Bolivia,Ministerio de Mineria y Metalurgia, Bancos Centrales de Latinoamérica.
1: A través del Banco Central de Bolivia.
n.a. = no se aplica; n.d. = no disponible.