13 de Noviembre de 2009

El Presupuesto General de la Nación, 2005 – 2009

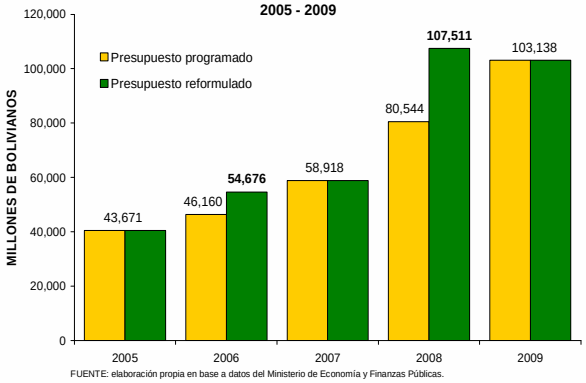
Nº 29

El Presupuesto General de la Nación (PGN) es el único documento referencial del gasto público programado, que permite realizar un análisis global sobre el comportamiento de los ingresos y egresos en el período 2005 -2009.

Ingresos

En los últimos 5 años el país se benefició de una bonanza económica como consecuencia de los precios altos de las materias primas. El primer impacto positivo de este hecho, se observa en el crecimiento de los ingresos en 136 por ciento, pasando de Bs 43,671 millones en 2005 a Bs 103,138 millones en 2009. En las gestiones de 2006 y 2008, los ingresos reformulados fueron mayores a los programados (ver gráfico 1).

GRÁFICO 1
PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN
2005 - 2009



FUENTE: elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas.

Es importante anotar que los ingresos tributarios subieron de Bs 11,676 millones en 2005 a Bs 24,725 millones en 2009.

Las autoridades, con una política opuesta a la aplicada en años anteriores, buscaron equilibrar el gasto público por el lado del ingreso utilizando la partida de "otras fuentes internas", que entre 2006 y 2009 subieron en Bs 16,286 millones. El monto total de este rubro en 2009, Bs 27,318 millones, representa el 25 por ciento del PGN de 2009.

El sector de hidrocarburos en 2008 aportó a los ingresos con Bs 12,676.2 millones, en el PGN programado para 2009, estos ingresos se reducen a Bs 10,873.30 millones y el ejecutado podría bajar a Bs 9,024.94 millones (17 por ciento).

La crisis del sector petrolero se confirma si tomamos en cuenta que en el PGN de 2010 se proyectó un monto de Bs 7,111 millones que representa una reducción del 45 por ciento respecto a 2007. Esta disminución es una de las causas que explica el déficit estimado de 4.5 por ciento, que puede ampliarse si no se controla el gasto o se generan nuevos ingresos.

Egresos

El aumento de ingresos de carácter extraordinario y coyuntural, generó un fuerte incremento del gasto público, sin considerar que la sostenibilidad de las fuentes de financiamiento son dependientes del sector externo, y no responden a mayores niveles de inversión, producción ni diversificación de la economía, sino a un fenómeno de precios.

Se priorizó el gasto corriente que subió de Bs 22,118 millones en 2005 a Bs 67,825 millones en 2009, que representó un incremento del 207 por ciento.

El gasto corriente tiene alta incidencia en el PGN y su rigidez, frente a disminuciones en el ingreso, complica su administración en los periodos de crisis como se proyecta para la gestión 2010.

Los sueldos y salarios presupuestados en 2005 alcanzaron la suma de Bs 7,378 millones, aumentando en 2008 a Bs 12,329 millones. Una disminución en los ingresos como el estimado para 2010, debiera enfrentarse reduciendo los gastos para evitar el déficit; empero en el rubro de salarios, la situación se complica ya que los ajustes demandarían un tiempo (no se puede despedir o reducir salarios de un día para otro, sin que esto represente conflictos y problemas sociales), por lo que podría presentarse un déficit o bien un recorte en los gastos de inversión, con el consiguiente efecto negativo sobre la actividad económica.

Otra partida de gasto corriente que crece desmesuradamente fue la de bienes y servicios, (pago de servicios, consultorías, materiales y suministros), que de Bs 4,540 millones en 2005 llegó a Bs 31,415 millones en 2008; es decir aumentó en 592 por ciento en 4 años.

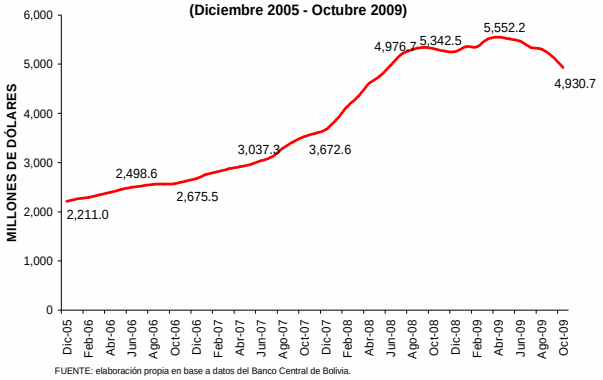
También se observa un aumento desproporcionado en la partida de otros gastos corrientes, que en 2007 fueron de Bs 126 millones y en 2009 Bs 8,496.0

millones. Este bolsón de recursos debería transparentarse ya que en los últimos 4 años el gobierno no ha presentado el informe de ingresos y gastos contemplado en el artículo 151 de la CPE.

Entre las causas que explican el crecimiento de los gastos corrientes, está la creación de nuevas empresas públicas llamadas estratégicas por el Gobierno (YPBB, EMAPA, BOA, papelbol, cartonbol, etc.).

Llama la atención que con los altos niveles de ingreso, la deuda pública interna total (que resulta de la suma de las deudas del Banco Central y del Tesoro General de la Nación) subió de US$ 2,211.0 millones en diciembre de 2005, hasta US$ 5,552.2 millones, al 30 de abril de 2009 su nivel máximo (ver gráfico 2). Esta deuda generó un costo anual calculado por intereses, que para el 2005 era de Bs 1,374.9 millones, y en 2008 Bs 3,178 millones, equivalentes a US$ 450 millones.

GRÁFICO 2
DEUDA INTERNA PÚBLICA CONSOLIDADA
(Diciembre 2005 - Octubre 2009)



FUENTE: elaboración propia en base a datos del Banco Central de Bolivia.

El gasto se incrementó con los intereses de la deuda externa en Bs 1,147 millones equivalente a US$ 164 millones, alcanzando el pago total por el costo financiero de la deuda pública el importe de US$ 514 millones.

Por otra parte, en los últimos 4 años el gasto se incrementó por la importación de productos derivados del petróleo, como ser GLP, gasolinas, suma que hasta el 30-09-2009 ascendía a US$ 350 millones, productos en los que el país anteriormente era autosuficiente.

Inversión pública

La inversión pública programada en 2009 asciende a US$ 1,800 millones, que si bien es la más alta programada, en términos de participación del total del PGN, pierde relevancia pues no se ha incrementado en la misma proporción en que crecieron los ingresos por un lado y los gastos corrientes por el otro. Tan solo representa el 18 por ciento del PGN de 2009, y los niveles de ejecución apenas alcanzaron a 50 por ciento a octubre de 2009.

De acuerdo al comportamiento de los ingresos en 2009 y su proyección para el 2010, el gobierno posiblemente tenga que aplicar una política contractiva en el gasto, con la finalidad de no incurrir en un déficit mayor al 4.5 por ciento del PIB. Decisión problemática tomando en cuenta que en abril de 2010 se realizarán elecciones para prefectos y alcaldes, y que la aplicación de los nuevos cuerpos legales (por ejemplo, nuevos códigos de comercio, penal, civil, etc.), que deben aprobarse el próximo año, en el contexto de la nueva CPE, pueden implicar un aumento significativo del gasto fiscal.

INDICADORES ECONÓMICOS

	2008 Al 6 de Noviembre	2009 Al 6 de Octubre	2009 Al 6 de Noviembre	Var. Anual (%)	Var. Mensual (%)
TIPOS DE CAMBIO					
BS / US$	7.07	7.07	7.07	0.00	0.00
Bs / Euro	9.01	10.21	10.36	15.04	1.45
Peso /US$ (CHILE)	632.93	556.11	524.07	(17.20)	(5.76)
Nuevo Sol /US$ (PERÚ)	3.09	2.86	2.89	(6.39)	1.10
Peso /US$(ARGENTINA)	3.31	3.83	3.82	15.35	(0.45)
Real /US$(BRASIL)	2.16	1.75	1.72	(20.44)	(2.02)
COTIZACIONES INTERNACIONALES					
Dow Jones (INDU)	8,695.79	9,731.25	10,023.42	15.27	3.00
Euro / US$	0.77	0.68	0.67	(13.08)	(1.43)
PRECIOS DE MATERIAS PRIMAS					
Petróleo (WTI,US$/bl)	60.77	70.88	77.43	27.41	9.24
Soya (US$ /TM)	271.70	277.50	288.80	6.29	4.07
Oro (US$ /O.T.)	739.00	1,020.25	1,095.00	48.17	7.33
Plata (US$ /O.T.)	10.41	16.95	17.53	68.35	3.39
Estaño (US$ /L.F.)	6.85	6.70	6.78	(0.96)	1.18
Zinc (US$ /L.F.)	0.50	0.86	0.98	96.64	14.81

INDICADORES MONETARIOS (MM US$)

	2008 Al 6 de Noviembre	2009 Al 6 de Octubre	2009 Al 6 de Noviembre	Var. Anual (%)	Var. Mensual (%)
Reservas Internacionales Netas	7,468.3	8,459.1	8,666.4	16.0	2.5
Transferencias del exterior al Sistema Financiero[1]	0.0	0.0	0.0	n.a.	n.a.
Transferencias del Sistema Financiero al exterior[1]	16.3	0.0	0.0	n.a.	n.a.
Emisión Monetaria (MM Bs.)	16,468.0	16,052.5	16,749.5	1.7	4.3
Omas (Netas)	3,129.7	2,818.2	2,741.4	(12.4)	(2.7)
Depósitos bancarios	5,191.5	6,452.4	6,589.2	26.9	2.1
Cartera bancaria	4,066.1	4,238.7	4,285.3	5.4	1.1
Deuda interna consolidada (SPNF y BCB)	5,315.3	5,146.7	4,915.6	(7.5)	(4.5)

Fuente: Banco Central de Bolivia,Ministerio de Mineria y Metalurgia, Bancos Centrales de Latinoamérica.
1: A través del Banco Central de Bolivia.
n.a. = no se aplica; n.d. = no disponible.