Fundación Milenio

INFORME NACIONAL DE COYUNTURA

3 de Julio de 2009

Nº 25

Adiós ATPDEA: 'dignos', pero desempleados

Con la negativa a una nueva prórroga para la Ley de Promoción Comercial Andina y Erradicación de la Droga (ATPDEA), se ha cerrado la posibilidad de exportar con arancel cero al gigantesco mercado de EEUU, estimado en 779 mil millones de dólares, en 2007, tan sólo para productos textileros.

La supresión de este convenio implica la pérdida de entre 9 mil y 15 mil empleos directos y de otros 20 mil indirectos, creados por factorías exportadoras de textiles situadas en El Alto, la ciudad más pobre del país, y La Paz, que ahora están en la incertidumbre ante la clausura, acaso definitiva, de la principal plaza para sus productos. La promesa de mercados alternativos, como los del ALBA, fue sólo papel mojado y aquellos que podrían absorber las manufacturas nacionales, como Brasil y Argentina, son celosamente proteccionistas.

El costo social será elevado en las 94 fábricas y talleres de confecciones de El Alto y La Paz, que concentran el 70 por ciento de los empleos generados por las exportaciones a EEUU, en tanto que el restante 30 por ciento beneficia a Cochabamba y Santa Cruz. Ametex, la empresa insignia del sector, tenía, en 2006, 3.294 empleados, pero ahora sólo puede dar trabajo a 2.275 de ellos, pues sus pedidos se han reducido de 1.390 a sólo 97, de acuerdo con cifras de la propia compañía.

La caída de este nuevo mercado es el epílogo de una política oficial errática, en la cual han jugado un papel protagónico la ideología y el interés sectorial antes que el pragmatismo, si se toma en cuenta que se ha privilegiado, desde la perspectiva del Poder Ejecutivo, la 'dignidad' antes que, si no el aumento, al menos la preservación del monto y volumen de las exportaciones sin gravámenes a EEUU, por lo cual este capítulo de la reciente historia comercial del país podría intitularse 'dignos, pero sin empleos'; además, es un hecho que la superficie cultivada de coca ilegal crece velozmente, en tanto que la interdicción no avanza, como lo ha reconocido el Gobierno.

El acuerdo comercial ATPDEA establece una proporcionalidad directa entre la apertura del mercado estadounidense y los esfuerzos de los países andinos en sus políticas antidroga; está condicionado a evaluaciones del cumplimiento de metas. El presidente Barack Obama, en una misiva que llegó al Palacio Quemado el martes 30 de junio, reconfirmó la decisión de su antecesor, George W. Bush, quien el 15 de diciembre de 2008 suprimió el acuerdo para Bolivia, bajo el argumento de una baja ejecución de los objetivos antinarcóticos; en cambio, se otorgó una nueva ampliación a Ecuador hasta fin de año.

El Primer Mandatario ha lamentado que su colega de EEUU, Barack Obama, sea 'el gendarme de América Latina' y que mintiera al afirmar que, en su gestión, no habrá socios mayores ni menores; calificó de calumniosos los argumentos para suspender las preferencias arancelarias, entre los cuales citó las críticas estadounidenses a la nacionalización de los hidrocarburos y la salida del país del Centro Internacional para el Acuerdo de Disputas (CIADI), para eludir arbitrajes de los inversionistas extranjeros afectados por la política neoestatizante del MAS.

Aunque el Poder Ejecutivo intentó, a última hora, salvar el convenio –el canciller David Choquehuanca abordó el tema en una entrevista en Washington con la secretaria de Estado Hillary Clinton-, las gestiones fueron ambivalentes, como revelaron las contradicciones entre el ministro de Planificación del Desarrollo, Noel Aguirre, para quien la extensión no era prioritaria, y el viceministro de Relaciones Económicas Internacionales, Juan Pablo Guzmán, quien dijo que se negociaba una nueva prórroga.

Las tratativas se complicaron por el constante incremento de los cultivos de coca, que según el último informe de la ONU crecieron, entre 2007 y 2008, en un 6 por ciento, de 28.900 a 30.500 hectáreas, cuando sólo está permitido un máximo de 12 mil hectáreas legales; con este incremento, el potencial de producción de droga en el país, para el mismo período, subió de 104 a 113 toneladas, ya que de una producción global de 54 mil toneladas de coca, para 2008, se desviaron 36.200 toneladas al narcotráfico, es decir, el 67 por ciento.

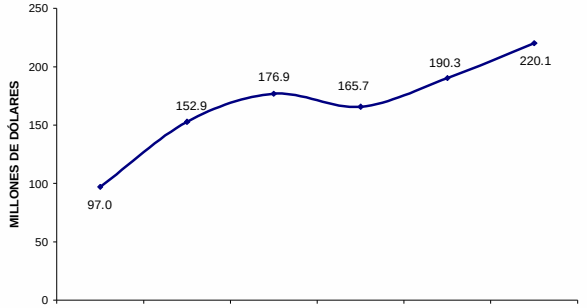
Era difícil que la extensión arancelaria prosperara tras la erosión de las relaciones entre los gobiernos de Bolivia y EEUU, que derivaron en la expulsión del

embajador del país del norte, Philip Goldberg, acusado de articular conspiraciones internas, y de sus agencias DEA, de lucha contra las drogas, y USAID, de cooperación al desarrollo. La 'dignificación' es un concepto vinculado, para el Ejecutivo, con la lucha antiimperialista de los países bolivarianos y el propio presidente Morales ha asegurado que 'la dignidad de los bolivianos no cuesta 25 millones de dólares', en referencia a las pérdidas por el cierre del mercado estadounidense.

Sin embargo, el monto de las exportaciones dentro del ATPDEA es nueve veces mayor, aproximadamente 220,1 millones de dólares en 2008, por las ventas externas de manufacturas textiles, prendas de lana de alpaca y artículos de cuero o marroquinería.

Es importante anotar que aproximadamente el 46 por ciento de las exportaciones a Estados Unidos se realizaron dentro de los beneficios del ATPDEA. Entre 2003 y 2008 estas exportaciones aumentaron de 97,0 millones de dólares a 220,1 millones de dólares, es decir crecieron a un promedio anual de 20 millones de dólares, 16 por ciento por año (ver gráfico 1).

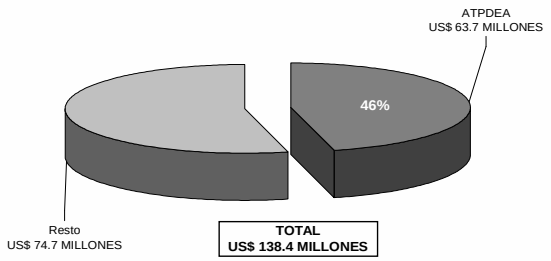
GRÁFICO 1
EXPORTACIONES A ESTADOS UNIDOS POR CONCEPTO DEL ATPDEA
AÑOS 2003 - 2008



FUENTE: elaboración propia en base a datos del Instituto Nacional de Estadística (www.ine.gov.bo).

En los primeros cinco meses de 2009, las exportaciones a Estados Unidos alcanzaron a 138.4 millones, de las cuales aproximadamente 64 millones de dólares se beneficiaron del ATPDEA (ver gráfico 2)

GRÁFICO 2
EXPORTACIONES A ESTADOS UNIDOS
(Enero - mayo de 2009)



FUENTE: elaboración propia en base a datos del Instituto Nacional de Estadística (www.ine.gov.bo).

La suspensión del ATPDEA ocasionará una pérdida aproximada de 40.000 empleos directos e indirectos según información del Instituto Boliviano de Comercio Exterior (IBCE). En síntesis el país tendrá pérdidas en el ingreso de divisas, en empleo y en ingresos, en un momento en que la crisis económica internacional está deteriorando significativamente, las exportaciones y las remesas. Si la crisis externa ya está afectando el crecimiento de la economía, con la suspensión de los beneficios del ATPDEA, el efecto negativo será más pronunciado.

Ahora las ventas a EEUU deberán pagar un 17 por ciento de aranceles, lo cual resta competitividad a la producción local (en 2008 los indicadores de competitividad global colocaban a Bolivia en el puesto 118 de 134 países); el Gobierno ha dispuesto la creación de un fondo para facilitar el pago de estos gravámenes, como una solución coyuntural a una debacle ante la cual los industriales analizan la alternativa de trasladarse a Perú o Chile, que han firmado Tratados de Libre Comercio con EEUU y otros países para otorgar condiciones estables a sus sectores productivos.

INDICADORES ECONÓMICOS

	2008 Al 26 de Junio	2009 Al 26 de Mayo	2009 Al 26 de Junio	Var. Anual (%)	Var. Mensual (%)
TIPOS DE CAMBIO					
BS / US$	7.25	7.07	7.07	(2.48)	0.00
Bs / Euro	11.20	9.77	9.75	(12.95)	(0.17)
Euro / US$	0.64	0.71	0.71	11.99	0.17
Peso /US$ (CHILE)	507.58	562.39	531.93	4.80	(5.42)
Nuevo Sol /US$ (PERÚ)	2.97	3.00	3.01	1.16	0.38
Peso /US$(ARGENTINA)	3.02	3.74	3.80	25.76	1.63
Real /US$(BRASIL)	1.60	2.03	1.94	21.60	(4.27)
PRECIOS DE MATERIAS PRIMAS					
Petróleo (WTI,US$/bl)	139.65	62.45	69.16	(50.48)	10.74
Soya (US$ /TM)	427.90	390.00	405.00	(5.35)	3.85
Oro (US$ /O.T.)	892.50	942.00	943.00	5.66	0.11
Plata (US$ /O.T.)	16.88	14.30	14.26	(15.52)	(0.28)
Estaño (US$ /L.F.)	10.48	6.26	6.76	(35.49)	7.97
Zinc (US$ /L.F.)	0.86	0.66	0.72	(15.67)	9.24

INDICADORES MONETARIOS (MM US$)

	2008 Al 26 de Junio	2009 Al 26 de Mayo	2009 Al 26 de Junio	Var. Anual (%)	Var. Mensual (%)
Reservas Internacionales Netas	7,063.3	7,918.0	7,927.4	12.2	0.1
Transferencias del exterior al Sistema Financiero[1]	6.9	0.0	0.0	n.a.	n.a.
Transferencias del Sistema Financiero al exterior[1]	0.0	0.0	0.0	n.a.	n.a.
Emisión Monetaria (MM Bs.)	15,470.7	14,988.5	15,403.3	(0.4)	2.8
Omas (Netas)	2,883.3	3,229.6	3,156.4	9.5	(2.3)
Depósitos bancarios	4,860.9	5,689.6	5,903.3	21.4	3.8
Cartera bancaria	3,846.5	4,101.7	4,153.0	8.0	1.3
Deuda interna consolidada (SPNF y BCB)	4,956.4	5,526.5	5,469.9	10.4	(1.0)

Fuente: Banco Central de Bolivia,Ministerio de Mineria y Metalurgia, Bancos Centrales de Latinoamérica.
1: A través del Banco Central de Bolivia.
n.a. = no se aplica; n.d. = no disponible.